

读《置身事内——中国政府与经济发展》

白焯

2022年6月26日

《置身事内》是复旦大学兰小欢老师简要介绍改革开放后中国发展过程中，特别是1994年分税制改革以来，政府在经济发展中所发挥的作用的一本书。当然，政府在经济中的作用是非常宏大的课题，一本书自然不可能阐释地面面俱到。《置身事内》是该课题的研究生讨论课教材，主要也是起一个导引作用。但这本书大处脉络清晰，细节之处有例子和数据，每章的推荐阅读又可以让读者继续深入，确实是少有的能让读者了解中国经济发展脉络的诚心之作。

书分为上下两篇，上篇介绍由事权和财权引起的地方政府的微观机制，下篇介绍由这些微观行为对包括城市化工业化、房价、地区差异、债务风险等宏观现象的影响。

微观机制方面，介绍了地方政府的权力与事务，财税与政府行为，政府投融资与债务，工业化中政府的角色四章。我国的经济发展的复杂性本质在于中国的大——幅员辽阔，人口众多，各地风俗文化、资源禀赋、经济发展差异巨大。这就比小国的治理要困难复杂很多。我国政府实行的是中央政府-地方政府多级管理，垂管——区划多重领导的多级管理体系。政府事权划分的主要可以归为规模经济、信息复杂性、激励相容三个原则。地方政府承担着发展地方经济的重任，资金需求很大。各地地方政府主要通过转移支付、税收返还、土地出让和融资、城投融资等积累资金，并投入到城市基础设施建设、公共服务、产业投资等投资上。衡量收益从借债、投资两方面看，但十分复杂。一方面，地方政府融资带来了巨大的地方债务，当经济发展放缓的时候，风险就会暴露出来；另一方面，投资带来的经济和社会效益的量化计算是复杂且困难的，有的投资带来了产业升级，给经济发展做出卓越贡献，比如光电显示、光伏、高铁等，有的投资却难以看到效益。

宏观现象方面，介绍了城市化与不平衡，债务与风险，国内国际失衡三章。地方政府推动经济发展的模式第一个特点是城市化过程中“重土地，轻人”，快速推进了城市化基建，但推高房价，带来了居民的债务增加，拉大了地区和贫富差距。第二个特

点是招商引资过程中“重规模、重扩张”，快速推进了工业化，但加大了债务负担。第三个特点是“重投资、重生产、轻消费”，快速拉动了经济增长，但也引发了经济结构中居民收入消费偏低、产能过剩等问题。针对这些问题，我国分别提出了一系列改革措施。

兰小欢老师的这本书写的通俗简明而又系统，特别是结合近年来的经济时事还有各种平常生活中遇到的经历，读起来会很有意思——大约可以懵懂地了解了解背后的原因吧。很喜欢这本书结束语里最后一句话：生活过得好一点，比大多数宏伟更宏伟。